OBČINA CERKLJE NA GORENJSKEM
Trg Davorina Jenka 13
4207 Cerklje na Gorenjskem
e-mail: obcinacerklje@siol.net
tel.: 04 28 15 800; fax: 04 28 15 820

Številka: 100-0001/2023-39
Datum: 25. 08. 2026

OBČINSKI SVET
OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM

ZADEVA: PREDLOG KADROVSKEGA NAČRTA OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM ZA LETO 2027 IN OCENA ŠTEVILA ZAPOSLENIH ZA LETO 2028 - PRILOGA K PREDLOGU PRORAČUNA OBČINE CERKLJE NA GORENJSKEM ZA LETO 2027 (1. OBRAVNAVA)

1. PRAVNA PODLAGA

Predlog kadrovskega načrta Občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027 in ocena števila zaposlenih za leto 2028 je pripravljen na podlagi:

- Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-1, Uradni list RS, št. 32/25, v nadaljnjem besedilu: ZJU-1),
- Uredbe o kadrovskih načrtih (Uradni list RS, št. 104/25, v nadaljnjem besedilu: Uredba) in
- Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (ZIPRS2627, Uradni list RS, št. 95/25, 112/25 – ZJG-K, v nadaljnjem besedilu: ZIPRS2627).

2. UVOD

V skladu s 43. členom ZJU-1 organi sklepajo pogodbe o zaposlitvi in ravnajo s kadri v skladu s kadrovskimi načrti. S kadrovskim načrtom se prikaže število zaposlitev, ki so predmet kadrovskega načrta, in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta se pripravi glede na predviden obseg nalog in program dela, upoštevaje proračunske in finančne možnosti.

V skladu s prvim odstavkom 44. člena ZJU-1 predlog kadrovskega načrta poda predstojnik ob pripravi proračuna oziroma finančnega načrta. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna oziroma s predlogom finančnega načrta, ki ga organ načrtuje za plače in druge prejemke zaposlenih. Skladno s prvim odstavkom 45. člena ZJU-1 predstojnik (v upravi lokalne skupnosti je to župan) kadrovski načrt, usklajen s sprejetim proračunom, sprejme najkasneje v roku 60 dni po uveljavitvi proračuna.

Uredba med drugim določa metodologijo za pripravo in spremljanje uresničevanja kadrovskega načrta v upravah lokalnih skupnosti. Kot je določeno v 2. členu Uredbe, kadrovski načrt upošteva predvideno strukturo delovnih mest, je usklajen s finančnim načrtom ter letnim zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije in je uresničljiv v obsegu sredstev za stroške dela v finančnem načrtu.

Državni organi, uprave lokalnih skupnosti in osebe javnega prava pripravijo kadrovski načrt tako, da se število zaposlenih prikaže po naslednjih virih financiranja (tretji odstavek 2. člena Uredbe):

- 1. državni proračun,
- 2. proračun občin,
- 3. ZZZS in ZPIZ,
- 4. druga javna sredstva za opravljanje javne službe (na primer takse, pristojbine, koncesnine, RTV-prispevek),
- 5. sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu,

- 6. nejavna sredstva za opravljanje javne službe,
- 7. sredstva prejetih donacij,
- 8. sredstva EU ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna,
- 9. sredstva proračuna za zaposlene iz prvega, drugega in tretjega odstavka 25. člena Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08 - ZPacP, 58/08, 107/10 - ZPPKZ, 40/12 - ZUJF, 88/16 - ZdZPZD, 40/17, 64/17 - ZZDej-K, 49/18, 66/19, 199/21, 136/23 - ZIUZDS, 35/24, 32/25 - ZZDej-N in 40/25 - ZPPKZD) in iz tretjega odstavka 34. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08 - ZPacP, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPDVE, 112/21 - ZNUPZ, 196/21 - ZDOsk, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 84/23 - ZDOsk-1, 102/24 - ZZKZ in 32/25),
- 10. sredstva iz sistema javnih del in
- 11. sredstva stabilnega financiranja, raziskovalnih projektov ter sredstva za projekte in programe, namenjene za internacionalizacijo, odprtost in kakovost v izobraževanju in znanosti.

V skladu s tretjim členom Uredbe kadrovski načrt obsega preglednice in obrazložitev. V preglednicah se navede število zaposlenih na dan 1. januarja posameznega leta in načrtovano število zaposlenih na dan 1. januarja naslednje leto po posameznih virih financiranja, skupno število zaposlenih po vseh virih financiranja, skupno število zaposlenih po virih financiranja iz 1., 2., 3. in 4. točke ter skupno število zaposlenih iz 5., 6., 7., 8., 9., 10. in 11. točke tretjega odstavka 2. člena Uredbe.

Načrtovano število zaposlenih iz prejšnjega odstavka obsega:
- dovoljeno število zaposlenih, za katere se plače financirajo iz virov, določenih v 1., 2., 3. in 4. točki tretjega odstavka 2. člena Uredbe, in
- oceno predvidenega števila zaposlenih, za katere se plače financirajo iz virov, določenih v 5., 6., 7., 8., 9., 10. in 11. točki tretjega odstavka 2. člena Uredbe.

Pri pripravi kadrovskih načrtov se upošteva način spremljanja uresničevanja kadrovskih načrtov, in sicer se spremljajo (prvi odstavek 4. člena Uredbe):
- zaposleni za nedoločen čas, od katerih se zaposleni s krajšim delovnim časom preračunajo na število zaposlenih za polni delovni čas, razen zaposlenih, ki delajo krajši delovni čas na podlagi predpisov, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje, starševsko varstvo ter zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje,
- zaposleni za določen čas, od katerih se zaposleni s krajšim delovnim časom preračunajo na število zaposlenih za polni delovni čas, razen zaposlenih, ki delajo krajši delovni čas na podlagi predpisov, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje, starševsko varstvo ter zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, in
- delovna mesta zaposlenih, napotenih v mednarodne civilne misije, mednarodne organizacije, druge organizacije in organe Evropske unije.

Število zaposlenih iz prejšnjih dveh alinej se na polni delovni čas preračuna tako, da se delovni čas več zaposlenih, ki delajo krajši delovni čas, sešteva do polnega delovnega časa (2. odstavek 4. člena Uredbe).

Na podlagi četrtega odstavka 4. člena Uredbe se za uresničevanje kadrovskih načrtov **ne** spremljajo:
- zaposleni za nedoločen čas za popolnitev do polnega delovnega časa zaposlenega, ki delajo krajši delovni čas od polnega na podlagi predpisov o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in
- zaposleni za določen čas, ki nadomeščajo začasno odsotne zaposlene in se sredstva za njihova nadomestila plač ne zagotavljajo iz sredstev uporabnika proračuna za čas odsotnosti na podlagi predpisov, ki urejajo starševsko varstvo, ali za čas bolniške odsotnosti v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja.

Skladno s prvim odstavkom 46. člena ZJU-1 se med proračunskim obdobjem kadrovski načrt lahko spremeni, če pride do spremembe obsega dela, ki ga ni mogoče opravljati z obstoječim številom javnih uslužbencev, ali drugih razlogov, ki jih določa zakon, in so zagotovljena finančna sredstva za nove zaposlitve.

3. KADROVSKI NAČRT ZA LETO 2027 IN 2028

3.1 Kadrovski načrt po virih financiranja

Vir financiranja	Dovoljeno število zaposlenih na dan 1. 1. 2026	Dejansko število zaposlenih na dan 1. 1. 2026	Dovoljeno število zaposlenih na dan 1. 1. 2027	Dovoljeno oziroma ocenjeno število zaposlenih na dan 1. 1. 2028
1. Državni proračun	0	0	0	0
2. Proračun občine	**19**	**17**	**19**	**19**
3. ZZZS in ZPIZ	0	0	0	0
4. Druga javna sredstva za opravljanje javne službe	0	0	0	0
5. Sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu	0	0	0	0
6. Nejavna sredstva za opravljanje javne službe	0	0	0	0
7. Sredstva prejetih donacij	0	0	0	0
8. Sredstva Evropske unije ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna	0	0	0	0
9. Sredstva proračuna za zaposlene iz predpisov s področja zdravstva	0	0	0	0
10. Sredstva iz sistema javnih del	0	0	0	0
11. Sredstva stabilnega financiranja, raziskovalnih projektov ter projektov in programov na področju izobraževanja in znanosti	0	0	0	0
Skupno število vseh zaposlenih (od 1. do 11. točke)	**19**	**17**	**19**	**19**
Skupno število zaposlenih iz 1., 2., 3. in 4. točke	**19**	**17**	**19**	**19**
Skupno število zaposlenih iz 5., 6., 7., 8., 9., 10. in 11. točke	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2 Funkcionarji

Funkcionarji niso javni uslužbenci in se zato ne vključujejo v skupno število zaposlenih iz preglednice kadrovskega načrta.

Za leti 2027 in 2028 je predvideno naslednje število funkcionarjev:

Funkcija	2027	2028
Poklicni funkcionar – župan	0	0
Poklicni funkcionar – podžupan	1	1
Nepoklicni funkcionar – župan	1	1
Nepoklicni funkcionar – podžupan	0	0

4. OBRAZLOŽITEV KADROVSKEGA NAČRTA

Predlog kadrovskega načrta Občine Cerklje na Gorenjskem za leti 2027 in 2028 je pripravljen ob upoštevanju veljavne organiziranosti občinske uprave, predvidenega obsega nalog in programa dela občinske uprave ter finančnih možnosti Občine Cerklje na Gorenjskem.

Pri pripravi predloga kadrovskega načrta smo izhajali iz veljavnega kadrovskega načrta za leto 2026 (19 dovoljenih delovnih mest) ter iz predpostavke, da se v letu 2027 in letu 2028 število zaposlenih v kadrovskem načrtu ne povečuje; skušala se bodo popolniti prosta s kadrovskim načrtom že planirana delovna mesta. Za leto 2027 se zato načrtuje 19 zaposlenih, kar predstavlja enako število kot v veljavnem kadrovskem načrtu, tudi oceno število zaposlenih za leto 2028 ostaja 19 zaposlenih. Sistemizacija delovnih mest in s kadrovskih načrtom dovoljeno število zaposlenih namreč ne pomenita avtomatskega zaposlovanja pač pa predstavljata fleksibilen okvir, ki omogoča prilagajanje kadrovske strukture dejanskim potrebam delovnega procesa v določenem časovnem obdobju.

Kadrovski načrt je oblikovan tako, da je njegovo izvajanje mogoče zagotoviti v okviru sredstev, načrtovanih za plače in druge stroške dela v predlogu Odloka o proračunu Občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027. V skladu z novo Uredbo o kadrovskih načrtih se število zaposlenih prikazuje po virih financiranja. Zaposleni v občinski upravi Občine Cerklje na Gorenjskem se financirajo iz sredstev proračuna občine, zato se celotno število 19 zaposlenih izkazuje pri viru financiranja »proračun občin«. V kadrovskem načrtu niso predvidene nove zaposlitve, ki bi pomenile povečanje skupnega dovoljenega števila zaposlenih.

5. SKLEPNA UGOTOVITEV

Predlog kadrovskega načrta Občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027 je usklajen s predlogom Odloka o proračunu Občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027 in je pripravljen v skladu z ZJU-1, Uredbo o kadrovskih načrtih in ZIPRS2627. Za leti 2027 in 2028 se predlaga skupno 19 zaposlenih v občinski upravi, pri čemer se število zaposlenih v letu 2027 glede na veljavni kadrovski načrt ne povečuje. Predlog kadrovskega načrta se predloži kot priloga k predlogu Odloka o proračunu Občine Cerklje na Gorenjskem za leto 2027.

Občina Cerklje na Gorenjskem
Franc Čebulj
Župan